**Пояснительная записка**

**по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Приозерское городское поселение**

**Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2020 год**

1. **Общие положения об оценке эффективности налоговых расходов**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Приозерское городское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области проведена в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов в муниципальном образовании Приозерский муниципальный район Ленинградской области и муниципальном образовании Приозерское городское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области, утвержденным постановлением администрации Приозерский муниципального района от 28 февраля 2020 года № 644.

В целях оценки налоговых расходов Отделом экономической политики сформированы:

1) перечень налоговых расходов муниципального образования Приозерское городское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (постановление администрации Приозерского муниципального района от 14 мая 2021 года № 1624);

2) паспорта налоговых расходов муниципального образования Приозерское городское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Решением совета депутатов муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район от 19 ноября 2019 года № 7 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области» установлены следующие налоговые льготы:

Освобождаются от налогообложения:

1) муниципальные учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта, организации муниципального управления, финансируемые из местного бюджета;

2) органы местного самоуправления, в том числе администрация муниципального образования, обладающая правом юридического лица;

3) юридические лица в отношении земельных участков, на которых расположены выявленные объекты культурного наследия регионального значения;

4) для категории налогоплательщиков – физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, налоговая база дополнительно уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении.

Пониженная налоговая ставка:

1. Земельные участки, приобретенные (предоставленные) для размещения гаражных кооперативов-0,4%;
2. Земельные участки, приобретенные (предоставленные) под организацию приюта для бездомных животных-0,3%.

Общий объем выпадающих (недополученных) доходов бюджета в результате предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) в 2020 году по оценке составил 2635,0 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов бюджета муниципального образования Приозерское городское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области в 2020 году (оценка)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование льготы | Выпадающие доходы бюджета-налоговые расходы, (тыс. руб.) |
| 1. Земельный налог (юридические лица) (местный налог) | | |
| 1.1 | Льготы по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения: |  |
| 1.1.1 | муниципальные учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта, организации муниципального управления, финансируемые из местного бюджета | 1462,2 |
| 1.1.2 | органы местного самоуправления, в том числе администрация муниципального образования, обладающая правом юридического лица | 45,6 |
| 1.1.3 | юридические лица в отношении земельных участков, на которых расположены выявленные объекты культурного наследия регионального значения | 43,1 |
| 1. Земельный налог (физические лица) (местный налог) | | |
| 2.1 | для категории налогоплательщиков – физических лиц, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, налоговая база дополнительно уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении | 0 |
| 3. Земельный налог (юридические лица) (местный бюджет)-Пониженная налоговая ставка | | |
| 3.1 | Земельные участки, приобретенные (предоставленные) для размещения гаражных кооперативов | 1068,9 |
| 3.2 | Земельные участки, приобретенные (предоставленные) под организацию приюта для бездомных животных | 15,2 |
|  | Итого: | 2635,0 |

1. **Оценка эффективности налоговых расходов**

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях выявления целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

1) оценка целесообразности налоговых расходов;

2) оценка результативности налоговых расходов.

* 1. **Оценка целесообразности налогового расхода**

2.1.1. Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципальных образований, не относящимся к муниципальным программам.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота** | **Целевая категория налогоплательщиков** | **Наименование документа, отражающего цель социально-экономической политики** | **Цель, содержащаяся в документе, отражающем цель социально-экономической политики** |
| Земельный налог | Муниципальные учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта, организации муниципального управления, финансируемые из местного бюджета | Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2019-2030 гг., утвержденная Советом депутатов муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 18 декабря 2018 года N 289 | Развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей потребности населения |
| Органы местного самоуправления, в том числе администрация муниципального образования, обладающая правом юридического лица | Развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей потребности населения |
| Юридические лица в отношении земельных участков, на которых расположены выявленные объекты культурного наследия регионального значения | Создание и развитие поддержки деятельности в сфере промышленности и туризма |
| Физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей | Повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке |
| Гаражные кооперативы | Повышение уровня и качества жизни граждан |
| Приют для бездомных животных | Повышение уровня и качества жизни граждан и бездомных животных |

2.1.2. Оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Налоговый расход,**  **которым обусловлена**  **налоговая льгота** | **Целевая категория налогоплательщиков** | **Общее количество**  **Плательщиков (ед.)** | **Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)** |
| Освобождаются от налогообложения по земельному налогу | Муниципальные учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта, организации муниципального управления, финансируемые из местного бюджета | 14 | 14 |
| Освобождаются от налогообложения по земельному налогу | Органы местного самоуправления, в том числе администрация муниципального образования, обладающая правом юридического лица | 1 | 1 |
| Освобождаются от налогообложения по земельному налогу | Юридические лица в отношении земельных участков, на которых расположены выявленные объекты культурного наследия регионального значения | 5 | 1 |
| Налоговая база дополнительно уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося  в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении. | Физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей | 101 | 0 |
| Пониженная налоговая ставка | Гаражные кооперативы | 6 | 4 |
| Пониженная налоговая ставка | Приют для бездомных животных | 1 | 1 |

* 1. **Оценка результативности налоговых расходов**

**2.2.1. Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя**

**(индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики**

Показатели (индикаторы) достижения целей социально-экономической политики по налоговым льготам не отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2019-2030 гг.

**2.2.2. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов**

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики муниципального образования Приозерское городское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области без применения налоговых расходов отсутствуют.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения целей социально-экономической политики муниципального образования –предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета поселения.

Предоставление субсидий не является более результативным (менее затратным) мероприятием для бюджета поселения альтернативным механизмом достижения целей социально-экономической политики муниципального образования, так как кроме субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета поселения должны быть понесены расходы организационно-административного характера: организация работы по предоставлению субсидий , администрирование, почтовые расходы и т.д.

Предоставление налоговых льгот имеет более результативный эффект для поселения.

**3. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода**

По результатам проведенной оценки эффективности налоговые расходы муниципального образования Приозерское городское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области на соответствие критериям целесообразности сделаны следующие выводы:

А) Налоговый расход по освобождению от уплаты земельного налога (за исключением земельных участков, на которых расположены выявленные объекты культурного наследия регионального значения) является эффективным и подлежит сохранению и применению в 2021 году.

Б) Налоговый расход по юридическим лицам в отношении земельных участков, на которых расположены выявленные объекты культурного наследия регионального значения, признан неэффективным ввиду невостребованности. Отделом экономической политики внесено предложение сохранить на 2021 год, проанализировать востребованность данного налогового расхода.

В) Налоговый расход по пониженной ставке земельного налога является эффективным и подлежит сохранению и применению в 2021 году.

Г) Налоговый расход по налоговому вычету на необлагаемую налогом площадь земельного участка в размере 600 кв.м на одного налогоплательщика в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненно наследуемом владении, признан не эффективным. Предоставление данной налоговой льготы носит заявительный характер. В связи с отсутствием обращений граждан налоговой вычет на земельный участок в размере 600 кв.м. физическим лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, не предоставлялся в 2020 году. Отделом экономической политики внесено предложение сохранить и применить данный налоговый расход в 2021 году, с целью повышения социальной защищенности отдельных категорий граждан.

Заместитель начальника управления экономического развития-

Начальник отдела экономической политики Бойцова О.А.